

# 基层政权：国家政权体系在基层的延伸

“基层政权”是《政治与法治》中理解基层治理、国家机关、人民代表大会制度、政府职能的重要概念。做题时先抓住一句话：**基层政权属于国家机关体系，主要指乡、民族乡、镇一级的人民代表大会和人民政府，不包括村委会、居委会。**

## 一、基层政权是什么

我国地方各级国家机关包括地方各级人民代表大会和地方各级人民政府。地方组织法规定，省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区、乡、民族乡、镇设立人民代表大会和人民政府；地方各级人民代表大会都是地方国家权力机关。

因此，高中政治中所说的基层政权，通常是指**乡、民族乡、镇一级国家政权机关**。其中，乡镇人大是基层国家权力机关，乡镇政府是基层国家行政机关。

## 二、基层政权主要做什么

**乡镇人大**依法行使本行政区域内的国家权力，如审查和决定本区域重大事项，选举和监督乡镇国家机关工作人员，听取和审议本级政府工作报告等。

**乡镇政府**是基层国家行政机关，负责执行本级人大决议和上级国家行政机关决定，管理本行政区域内经济、教育、科学、文化、卫生、城乡建设、民政、社会治安等行政工作。地方组织法明确，地方各级人民政府是地方各级人民代表大会的执行机关，是地方各级国家行政机关。

简单说：**基层人大重在行使基层国家权力，基层政府重在行政管理和公共服务。**

## 三、基层政权与基层群众自治组织不要混淆

这是最常考的易错点。

**基层政权是国家机关。**

如乡镇人大、乡镇政府，依法行使国家权力和行政管理职能。

**基层群众性自治组织不是国家机关。**

村民委员会、居民委员会是基层群众性自治组织，主要实行群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。

所以，村委会、居委会不是“基层政府”，也不是“基层政权机关”。它们可以协助基层政府开展工作，但不能被说成政府的下级机关。

#### 四、基层政权与街道办事处也要区分

城市基层治理中常见“街道办事处”。街道办事处是市辖区、不设区的市人民政府的派出机关，承担基层行政管理和公共服务职能。但严格说，街道办事处本身不是一级政权机关，因为街道一般不设本级人民代表大会。

做题时，如果材料讲“乡镇人大、乡镇政府”，可联系基层政权；如果讲“街道办事处”，多联系基层行政管理或政府派出机关；如果讲“社区居委会”，则联系基层群众自治。

#### 五、选择题易错点

一是把村委会、居委会说成基层政权。错误，它们是基层群众性自治组织。

二是把基层政权等同于基层政府。片面。基层政权包括乡镇人大和乡镇政府，不只是政府。

三是把基层自治理解成脱离国家治理。错误。基层群众自治要在党的领导、宪法法律和基层政权支持指导下开展。

四是认为基层政权只负责行政事务。片面。基层政权既包括基层国家权力机关，也包括基层国家行政机关。

**速记一句话：**

**基层政权看乡镇人大和乡镇政府；村委会、居委会是群众自治组织，不是国家机关。**